



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (499) 755-23-23 доб. 041-100
e-mail: to41@fas.gov.ru

Заказчик:

КГПОБУ «Камчатский промышленный
техникум»

Исполнитель:

ООО «Сильвер»

№

На № от

РЕШЕНИЕ
по делу № 041/10/104-302/2025

**о результатах рассмотрения документов и информации об одностороннем отказе
заказчика от исполнения контракта**

11 июня 2025 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – руководителя управления Фисенко Е.В.,
членов Комиссии:

- главного государственного инспектора отдела контроля закупок Шихановой Л.Б.,
- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Некрасовой Е.А.,
в присутствии представителей:

заказчика – краевого государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Камчатский промышленный техникум» (далее – Заказчик): Игошиной И.В. (в соответствии с приказом от 22.12.2014 № 138/л),

поставщика – общества с ограниченной ответственностью «Сильвер» (далее – Поставщик): Ордян А.Е. (по доверенности от 03.06.2025 № 6/н),

осуществив посредством видеоконференцсвязи рассмотрение документов и информации об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на поставку рыбы замороженной от 20.01.2025 № 10/25 (далее – Контракт), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в результате проведения внеплановой проверки в



2025-1606

соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила),

УСТАНОВИЛА:

18.12.2024 Заказчик в единой информационной системе (далее – ЕИС) разместил извещение о проведении электронного аукциона на поставку рыбы замороженной (далее – Товар) (закупка № 0338200013224000014) (далее – Закупка). Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 1 152 110,88 рублей.

По результатам Закупки Заказчиком заключен Контракт от 20.01.2025 № 10/25 с Поставщиком на сумму 1 152 110,88 рублей.

04.06.2025 в Камчатское УФАС России поступили документы и информация Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта с Поставщиком.

В результате проверки документов и информации об одностороннем отказе от исполнения контракта и осуществления в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия выявила следующие обстоятельства.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием ЕИС формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в ЕИС;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием ЕИС направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается

расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 104 данного Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В силу части 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 данных Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Согласно пункту 1.3 Контракта: «Срок поставки товара: с даты подписания контракта по 10.12.2025 года».

Согласно пункту 3.1 Контракта: «Поставка Товара Заказчику осуществляется Поставщиком по месту нахождения Заказчика, поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика на поставку Товара. Заказчик направляет Заявки в пределах срока, установленного п. 1.3. Контракта. При этом направление Заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. Заявка подается Заказчиком Поставщику устно по телефону либо в письменном виде лично/факсом/письмом/по

электронной почте. Поставка Товара без Заявки Заказчика не допускается.

Заявка направляется Заказчиком не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до предполагаемой поставки Товара в пределах срока, установленного пунктом 11.1 настоящего Контракта.

Поставка Товара по Заявкам осуществляется в течение 3 (трех) рабочих дней со дня отправки Заявки Заказчиком».

Согласно пункту 3.9 Контракта: «Поставщик в день поставки товара, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать:

- включенные в Контракт идентификационный код закупки, наименование, место нахождения Заказчика, наименование объекта закупки, место поставки Товара, информацию о Поставщике, предусмотренную подпунктами «а», «г» и «е» части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, единицу измерения поставленного Товара;

- наименование поставленного Товара;
- наименование страны происхождения поставленного Товара;
- информацию о количестве поставленного Товара;
- стоимость исполненных Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, с указанием цены за единицу поставленного Товара;
- иную информацию с учетом требований, установленных в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона № 44-ФЗ»

Согласно пункту 4.1.2 Контракта: «Поставщик обязан обеспечить соответствие поставляемого Товара требованиям качества, безопасности, иным требованиям, установленным стандартами, техническими регламентами и санитарно-эпидемиологическими требованиями, а также требованиям, установленным настоящим Контрактом.»

Из представленных Заказчиком пояснений от 09.06.2025 № 422 и информации об одностороннем отказе от исполнения контракта следует, что Поставщиком не выполнены обязательства по Контракту.

20.01.2025 заключен муниципальный контракт № 10/25 на поставку рыбы замороженной в ассортименте: сельдь, филе минтая, сардина, печень минтая, икра лососевая, икра минтая, салат из морской капусты, филе из рыб лососевых пород, кальмар.

30.01.2025 письмом № 44 Заказчик выставил Поставщику претензию об оплате штрафа на сумму 1 000,00 рублей, так как 20.01.2025 Заказчиком была направлена заявка на поставку Товара, Товар был поставлен 24.01.2025 без сопроводительных документов ТТН, ТОРГ-12, ВСД. 30.01.2025 ВСД на поставленный Товар в системе Меркурий отсутствует, Заказчик просит Поставщика забрать весь товар до 01.02.2025. Приложена докладная записка от 30.01.2025 зав. производством Зимуха О.А.

04.03.2025 письмом № 137 Заказчик выставил Поставщику претензию об оплате штрафа на сумму 1 000,00 рублей, так как 14.02.2025 кладовщиком направлена заявка Поставщику на поставку Товара, Товар по заявке не поступил. Приложена докладная записка от 28.02.2025 кладовщика Борисовой О.А., скриншоты переписки с Поставщиком в мессенджере.

14.03.2025 письмом № 185 Заказчик ответил на письмо Подрядчика от 10.03.2025 № 03 с просьбой предоставить документальное подтверждение невозможности выгрузки ВСД в Меркурий в период с 17.02.2025 по 01.03.2025 по адресам поставки, напоминание об оплате штрафа от 10.02.2025.

17.03.2025 Поставщик оплатил штраф платежным поручением № 125 на сумму 2 000,00 рублей.

20.03.2025 письмом № 200 Заказчик выставил Поставщику претензию об оплате штрафа на сумму 1 000,00 рублей, так как 10.03.2025 зав. складом направлена заявка Поставщику на поставку Товара, Товар по заявке не поступил. Приложена докладная записка от 20.03.2025 зав. складом Антоновой О.В., кладовщика Борисовой О.А., заявки от 10.03.2025, 11.03.2025.

20.03.2025 Поставщик оплатил штраф платежным поручением № 132 на сумму 1 000,00 рублей.

21.05.2025 письмом № 03-21/б-68 Заказчик выставил Поставщику претензию об оплате штрафа на сумму 2 000,00 рублей, так как 12.05.2025 направлена заявка Поставщику на поставку Товара, Товар по заявке не поступил. Приложены докладные записки от 19.05.2025 зав. производством Зимуха О.А., от 19.05.2025 кладовщика Борисовой О.А.

Вышеуказанные обстоятельства явились основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 21.05.2025 № 337 (далее – Решение).

25.05.2025 Поставщик оплатил штраф платежным поручением № 175 на сумму 2 000,00 рублей.

30.05.2025 ответным письмом № 408 на ответ Поставщика от 27.05.2025 № 04 Заказчик отмечает, что 23.05.2025 Поставщиком оформлены ВСД в Меркурии, при этом не предоставлены акты санитарной обработки транспортных средств, поставляющих продукцию, Решение оставлено в силе.

21.05.2025 Заказчик с использованием ЕИС сформировал Решение и разместил его в ЕИС.

Обращение Заказчика не содержит документов и информации об устраниении Поставщиком вышеуказанных нарушений Контракта в течении десятидневного срока с даты надлежащего уведомления Поставщика о принятом Решении.

Решение вступило в законную силу 03.06.2025.

Таким образом, Заказчиком соблюден порядок принятия Решения, направления его Поставщику и размещения в ЕИС.

Поставщик в письме от 09.06.2025 № Ф1/10/25 пояснил следующее:

11.02.2025 Поставщиком произведена отгрузка Товара по заявке и в ЕИС размещены УПД, документ о приемке № 1 и № 2, счет, счет-фактура, ТТН, ТН, ветеринарные справки. Товар принят и оплачен.

04.03.2025 Заказчик направил претензию № 137 о том, что Товар не поставлен и об оплате штрафа.

10.03.2025 Поставщиком направлен ответ № 03 на претензию от 04.03.2025 в котором Поставщик уведомил Заказчика о задержке в поставке Товара так как Приморским межрегиональным управлением Россельхознадзора (далее — Управление) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) выявлены случаи оформления в компоненте «МЕРКУРИЙ» Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее — ФГИС ВетИС) транспортных и (или) оборотных ветеринарных сопроводительных документов (далее — ВСД), которые не гасятся получателями перемещаемых подконтрольных товаров, что означает неподтверждение завершения процесса доставки данного подконтрольного товара согласно пункту 20

Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862.

06.03.2025 Поставщиком произведена отгрузка Товара по заявке и в ЕИС размещены УПД, документ о приемке № 41 и № 42, документ о приемке № 76 от 21.04.2025, счет, счет-фактура, ТТН, ТН, ветеринарные справки, декларации соответствия. Товар принят и оплачен.

21.05.2025 Заказчик направил претензию № 03-21/б-68 о том, что Товар не поставлен и об оплате штрафа до 30.05.2025.

21.05.2025 Заказчик направил Решение.

27.05.2025 Поставщиком направлено письмо № 4 в ответ на Решение и претензию, в котором просит отменить Решение и гарантирует поставку Товара до 02.06.2025, Ветеринарная справка № 29316921269 от 23.05.2025, № 29316832609 от 23.05.2025 оформлена. ТТН № 95 от 23.05.2025 г выписана. Штрафы по всем претензиям согласно платежным поручениям № 125 и № 175 оплачены.

Поставщик принимал максимальные усилия для надлежащего исполнения Контракта. Поставщик успешно осуществляет деятельность по изготовлению и поставке рыбной продукции. За последние два года Поставщиком исполнено/на исполнении более 19 контрактов.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

Исходя из положений статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 Закона о контрактной системе).

Подпунктом «б» пункта 13 Правил, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

При рассмотрении дела Комиссией были установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта, Заказчик подает заявки Поставщику устно, по телефону, либо в письменном виде. На заседании Комиссии представитель Заказчика не смог сказать сколько заявок было передано Поставщику, пояснил только, что заявки подавались устно по телефону и в последствии через мессенджер. При этом Заказчиком было направлено 5 претензий по 5 заявкам, которые Поставщик не поставил.

В ЕИС размещены и оплачены 5 заявок:

от 21.04.2025 № 76 (испр. № 1 от 22.04.2025),
от 26.03.2025 № 59
от 06.03.2025 № 42
от 06.03.2025 № 41 (испр. № 1 от 26.03.2025)
от 11.02.2025 № 1 и № 2.

При этом отказано в рассмотрении без мотивированного отказа от приемки 2 заявки:
от 28.05.2025 № 103
от 27.01.2025 № 1 (испр. № 1 от 04.03.2025).

На момент рассмотрения дела в Камчатское УФАС России поступили претензии Заказчика от 30.01.2025 № 44 на сумму 1 000,00 рублей, от 04.03.2025 № 137 на сумму 1 000,00 рублей, от 20.03.2025 № 200 на сумму 1 000,00 рублей, от 21.05.2025 № 03-21/6-68 на сумму 2 000,00 рублей, Поставщиком платежными поручениями от 17.03.2025 № 125, от 20.03.2025 № 132, от 25.05.2025 № 175 оплачены штрафы в размере 2 000,00, 1 000,00, 2 000,00 соответственно.

При этом Поставщик на заседании Комиссии пояснил, что задержки по поставке Товара явились следствием проблем в работе программы Меркурий, и в возможные сроки Поставщик поставлял Товар. Доказательств обращений Поставщика в Приморское межрегиональное управление Россельхознадзора о выявленных сбоях в работе Меркурия не представлено.

Доказательств какие заявки были запрошены, какие поставлены, какие не поставлены Заказчиком не представлено.

В реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика (подрядчика, исполнителя) при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что, исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений в отношении ООО «Сильвер» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и подпунктами «а» пункта 15 Правил, Комиссия Камчатского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать во включении информации в отношении общества с ограниченной ответственностью «Сильвер» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.В. Фисенко

Члены комиссии:

Л.Б. Шиханова

Е.А. Некрасова

Исп.Некрасова Е.А.
тел.8 (499) 755-23-23, 041-204