



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

Государственное казенное учреждение
Калининградской области "Безопасный город"
bg39@gov39.ru

ООО «МКС»
office@mwaves.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение № 039/10/104-47/2024

**РЕШЕНИЕ
№ 039/10/104-47/2024**

Резолютивная часть объявлена 29.01.2024
Изготовлено в полном объеме 01.02.2024

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

И.Ю. Затолук — специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.Д. Старжинский – специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей: заказчика – государственного казенного учреждения Калининградской области «Безопасный город»:

- А.В. Бартель (по доверенности);

- А.В. Шинкарева (по доверенности),

представителей подрядчика - ООО «МКС»:

- А.Е. Ордян (по доверенности);

- Е.Г. Саввина (по доверенности),

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи обращение, поступившее от государственного казенного учреждения Калининградской области «Безопасный город» (вх. № 445/24 от 23.01.2024) (далее — Заказчик) о



2024-523

включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «МКС» (ИНН 7811480142, КПП 781101001, 193231, г. Санкт-Петербург, пр-кт Российский, д.5, кв.169) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, объектом закупки которого является поставка имитаторов стационарных комплексов измерительных с фотофиксацией нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации (Извещение № 0835200001123000015) (далее – Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении Запроса котировок – 07.11.2023.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 3 900 000,00 рублей.

3) Согласно результатам проведения Запроса котировок и подведения итогов по Запросу котировок (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.11.2023 №ИЗК1) победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки 115313545 (ООО «МКС»), предложение о цене контракта составило 1 680 000,00 рублей.

4) 20.11.2023 между Заказчиком и ООО «МКС» (далее – Подрядчик) заключен контракт на поставку имитаторов стационарных комплексов измерительных с фотофиксацией нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации (реестровый номер № 2390632585323000027) (далее – Контракт).

5) 10.01.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

6) 23.01.2024 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «МКС» в реестр недобросовестных поставщиков (вх. 445/24 от 23.01.2024).

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 20.11.2023 заключен контракт, 19.12.2023 Поставщиком поставлен товар, в ходе проведения комиссией оценки соответствия поставленного товара выявлено несоответствие характеристик поставленного товара условиям Контракта, 09.01.2024 Поставщиком повторно был поставлен товар, в ходе проверки были выявлено, что недостатки указанные ранее не устранены. 10.01.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта. На включении в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

На заседании Комиссии представитель ООО «МКС» пояснил, что поставка товара осуществлена 19.12.2023, в ходе приемки товара Заказчиком выявлено несоответствие товара характеристикам, установленных в Контракте, Поставщиком были устранены замечания, выявленные при первоначальной поставке, и 09.01.2024 Поставщиком повторно осуществлена поставка товара

Заказчику. Заказчиком повторно выявлено несоответствие товара характеристикам, установленных Контрактом. 19.01.2024 проведена независимая экспертиза. 23.01.2024 Поставщик получил заключение эксперта о соответствии оборудования техническим условиям Контракта.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные представителем Заказчика доводы, Комиссия приходит к следующим выводам.

20.11.2023 между Заказчиком и ООО «МКС» (далее – Подрядчик) заключен контракт на поставку имитаторов стационарных комплексов измерительных с фотофиксацией нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации (реестровый номер № 2390632585323000027) (далее – Контракт).

Пунктом 3.1 Контракта установлено, что Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу(ам): 236006, г. Калининград, Московский пр-т, 190 (5 этаж)(далее - Место доставки), товар поставляется одной партией в один этап, в срок до в течение 30 календарных дней с даты заключения контракта, при этом указанный срок поставки Товара является существенным условием настоящего контракта.

В соответствии с пунктом 3.3 Контракта приемка Товара осуществляется путем передачи Поставщиком Товара и документов об оценке соответствия, предусмотренных правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, обязательных для данного вида Товара, а также иных документов, подтверждающих качество Товара.

Согласно пункту 4.4.6 Контракта Заказчик вправе отказаться от приемки и оплаты Товара, не соответствующего условиям Контракта.

Пунктом 12.2 Контракта установлено, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 9 - 23 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

13.12.2023 Поставщик направил в адрес Заказчика уведомление о готовности продукции.

14.12.2023 Заказчик направил уведомление Поставщику о необходимости направить представителя для участия в комиссии ГКУ КО «Безопасный город» по приемке поставляемого оборудования.

18.12.2023 года в адрес Заказчика поступили имитаторы радаров и 19.12.2023 года была осуществлена приемка оборудования с участием представителя ООО «МКС».

По результатам приемки был составлен протокол замечаний от 19.12.2023 о несоответствии товара характеристикам, указанных в Контракте.

22.12.2023 Поставщик направил Заказчику письмо о готовности сдать оборудование 15.12.2024 года и попросил организовать его приемку.

25.12.2023 Поставщик направил письмо с просьбой разъяснить разночтения в Техническом задании и попросил о переносе срока приемки оборудования до 12.01.2024.

27.12.2023 Поставщик повторно направил запрос о разъяснении разночтений Технического задания со стороны Заказчика.

09.01.2024 представителем ООО «МКС» была предоставлена продукция - имитаторы радаров скорости и источники бесперебойного питания в количестве 6 комплектов для осуществления приемки.

В результате приемки был составлен протокол оценки соответствия товара контракту, согласно которому комиссия приняла решение признать поставленный товар не соответствующим требованиям Контракта и Спецификации.

10.01.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

10.01.2024 Поставщик направил в адрес Заказчика письмо о внесении улучшений в техническое задание и заключение дополнительного соглашения со своими возражениями по приемке оборудования.

19.01.2024 в адрес Поставщика поступил ответ от Заказчика, где он указывает что предложенные варианты не соответствуют Техническому заданию.

19.01.2024 Поставщиком направлено уведомление в адрес Заказчика о готовности сдать товар.

19.01.2024 Поставщиком проведена независимая экспертиза о соответствии поставляемого

товара.

23.12.2024 Поставщик получил Заключение эксперта о соответствии оборудования техническим условиям контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказ ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

По мнению Комиссии Калининградского УФАС России, для включения в реестр недобросовестных поставщиков участника закупки необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер его поведения, а также отсутствие реального намерения исполнить контракт.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части 1 ГК РФ», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе, в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В силу положений абз. 2 ч. 1 ст. 401 ГК РФ лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Рассматривая спорные правоотношения в контексте приведенных норм законодательства, Комиссия приходит к выводу, что действия ООО «МКС» не могут быть признаны недобросовестными.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив пояснения сторон, также учитывая, что ООО «МКС» меры по исполнению обязательств по Контракту и исправлению

замечаний принимались, умышленных действий, направленных на неисполнение Контракта Комиссией, не установлено, также Комиссия отмечает, что Поставщиком проведена независимая экспертиза по результатам которой, товар поставляемый Поставщиком для исполнения обязательств соответствует Техническому заданию Контракта от 20.11.2023, а также, учитывая, что Заказчик на включении в реестр недобросовестных поставщиков не настаивал, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «МКС» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, направленные государственным казенным учреждением Калининградской области «Безопасный город» (вх. № 445/24 от 23.01.2024) в отношении ООО «МКС» (ИНН 7811480142, КПП 781101001, 193231, г. Санкт-Петербург, пр-кт Российский, д.5, кв.169) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

И.Ю. Затолук

И.Д. Старжинский