

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Бурятия
(Бурятское УФАС России)

а/я 32, Улан-Удэ, 670001
Ленина ул., д. 55, Улан-Удэ, 670000
Телефон (3012) 21-33-72
to03@fas.gov.ru; https://buryatia.fas.gov.ru



ХОЛБООТО УЛАСАЙ
МОНОПОЛИДО ЭСЭРГҮҮ АЛБАН

Холбоото уласай монополидо эсэргүү
албанай Буряад Уластахи хүтэлбэри
(Оросой Буряадтахи УФАС)

а/я 32, Улаан-Үдэ, 670001
Улаан-Үдэ хото, Ленинэй гудамжа, 55-дахи гэр
Телефон (3012) 21-33-72
to03@fas.gov.ru; https://buryatia.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

решение

ООО "ЛАБОРАТОРИЯ
ИННОВАЦИОННЫХ РЕШЕНИЙ"
198097, Г.САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, вн.тер.г.
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
НАРВСКИЙ ОКРУГ, УЛ ТРЕФОЛЕВА, Д.
2, ЛИТЕРА Р, ПОМЕЩ. 2Н,3Н, ПОМЕЩ.
276
newoffice@lir.spb.ru

Государственное бюджетное учреждение
Республики Бурятия «Информационно-
технологический центр»
670001, Республика Бурятия,г. Улан-Удэ,
ул. Ленина, д. 54
itc@govrb.ru

РЕШЕНИЕ № 003/06/104-38/2025

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных
поставщиков

«04» февраля 2025 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Баглаевой И.И. – руководителя управления, председателя Комиссии, Бутаевой Л.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии, Алсаевой Е.Д. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

при участии в режиме видеоконференцсвязи представителя ГБУ РБ «Информационно-технологический центр» Чупахиной М.Г. (доверенность от 10.01.2025 №30), представителей ООО «Лаборатория инновационных решений» Медведевой Ю.В. (доверенность от 30.01.2025), Ордян А.Е. (доверенность от 03.02.2025), генерального директора ООО «Академия Права» Саргсян М.А.,



2025-430

рассмотрев обращение ГБУ РБ «Информационно-технологический центр» (вх. от 28.01.2025 № 390-эп/25) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отношении ООО «Лаборатория инновационных решений» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на Оказание услуг по сопровождению информационной системы «Социальный регистр населения Республики Бурятия», заключенного по результатам электронного аукциона № извещения – 0102200001624003261, ИКЗ - 242030000711003000100101080016203244, и в результате осуществления проверки информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность подрядчика в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

у с т а н о в и л а:

В Бурятское УФАС России поступило обращение ГБУ РБ «Информационно-технологический центр» (далее – заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «Лаборатория инновационных решений» (далее - ООО «ЛИР», исполнитель) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта № 0102200001624003261 от 23.12.2024 на Оказание услуг по сопровождению информационной системы «Социальный регистр населения Республики Бурятия» (далее – контракт).

Представитель заказчика пояснила, что предметом контракта является услуга по сопровождению информационной системы «Социальный регистр населения Республики Бурятия». Указанная система социально-значимая и ее неработоспособность может привести к негативным последствиям. С 09.01.2025 заказчиком направлялись обращения об инцидентах, связанных с некорректной работой системы. 13.01.2025 исполнителю направлена претензия исх. №88-04-и8/25 о выявлении фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту и погашении неустойки в виде штрафа. По состоянию на 15.01.2025 ни одно обращение по инцидентам не исполнено, в связи с чем заказчиком принято решение от 15.01.2025 об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

Заказчик не настаивает на включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Представители общества пояснили, что в целях исполнения контракта исполнителем приобретено дорогостоящее оборудование, представлен договор поставки №373 от 23.12.2024. Ввиду непредвиденных обстоятельств исполнитель не смог своевременно исполнить заявки от 09.01.2025 и 10.01.2025. Письмами от

15.01.2025 и 16.01.2025 исполнитель просил предоставить доступ к системе, логины, пароли и иную информацию, а также согласовать привлечение исполнителей. В ходе анализа полученных заявок выяснилось, что требуется модернизация программного обеспечения и баз данных, при этом в контракте указана только доработка сервисов СМЭВ, адаптеров к сервисам и видам сведений СМЭВ. Для выполнения ряда заявок требуются права правообладателей на модернизацию, т.к. задачи выходят за рамки настройки и сопровождения информационной системы. При этом из условий контракта не следует, что заказчику требуется модифицировать программное обеспечение. Письмом от 20.01.2025 исполнитель уведомил о данных обстоятельствах заказчика. Вместе с тем, права от правообладателя заказчиком не представлены, указаний о способе исполнения обязательств заказчиком не даны. По претензии заказчика от 13.01.2025 штраф оплачен. Указывают, что общество зарегистрировано в 2013 году и около 10 лет успешно осуществляет свою деятельность. За последние три года исполнено более 30 государственных контрактов по сервисному обслуживанию систем заказчиков, общество имеет соответствующие лицензии. Просит не включать сведения об обществе в реестр.

Изучив представленные материалы, Комиссия Бурятского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1.1 Контракта Исполнитель обязуется оказать услуги по сопровождению информационной системы «Социальный регистр населения Республики Бурятия» (далее - услуги) в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1), а Заказчик обязуется создать Исполнителю необходимые условия для оказания услуг, принять результат и оплатить обусловленную настоящим контрактом цену.

Цена контракта составляет: 8 027 750,00 рублей.

Сроки оказания услуг: 1 этап: с даты заключения контракта по 15.06.2025 г.; 2 этап: с 16.06.2025 г. по 15.12.2025 г. (пункт 3.2 контракта)

09.01.2025 года заказчиком в соответствии с пунктом 3.3 Технического задания (приложение № 1 к контракту) были направлены обращения об инцидентах, связанных с неработоспособностью (некорректной работой) отчетов, фильтров, меню, запросов.

По состоянию на 15.01.2025 года ни одно обращение по инцидентам не исполнено. Меры по устранению выявленных нарушений не приняты.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Пунктом 12.2 контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

15.01.2025 заказчиком принято решение № 88-04-И15/25 об одностороннем отказе от исполнения контракта. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято в соответствии с пунктом 4.4.1. контракта: отступление в услуге

от условий контракта или иные недостатки результата услуги в установленный срок не были устранены либо являются существенными и неустраняемыми. Данное решение размещено в ЕИС 15.01.2025.

С учетом положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, а указанный контракт расторгнут 28.01.2025.

На основании части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в закупках, административным органом наряду с фактом неисполнения контракта, должно быть установлено, что участник закупки не исполнил заключенный контракт немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила) не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Из положений части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, пункта 13 Правил № 1078 следует обязанность антимонопольного органа полно, объективно и всесторонне проверить представленные заказчиком документы и информацию. Только в случае подтверждения достоверности приведенных в них фактов и обстоятельств антимонопольный орган вправе принять решение о включении соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков. В иных случаях антимонопольный орган должен вынести решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника размещения заказа уклонившимся от исполнения условий контракта антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе либо наличием решения заказчика об одностороннем расторжении контракта.

Оценив представленные материалы, Комиссия Бурятского УФАС России полагает, что ООО «Лаборатория инновационных решений» не допущено бездействие (действия), которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, обществом предпринимались действия, направленные на исполнение контракта, в рамках исполнения контракта приобретено оборудование, имеется переписка с заказчиком по исполнению контракта с указанием причин, не позволяющих исполнить заявки заказчика. Обществом оплачен штраф в установленные сроки. Исполнитель имеет положительную репутацию, выраженную в исполнении государственных контрактов.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном неисполнении заключенного контракта.

По результатам исследования и оценки представленных доказательств Комиссия установила, что заказчиком в антимонопольный орган с заявлением о включении сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков не представлены доказательства, однозначно свидетельствующие о том, что неисполнение указанного контракта обусловлено именно недобросовестным поведением общества, целенаправленно уклонившегося от его исполнения при имеющейся у него соответствующей возможности надлежащим образом его исполнить.

2. В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 15.01.2025 № 88-04-И15/25 вступило в силу и контракт расторгнут 28.01.2025.

В соответствии с частью 17.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта (за исключением контракта, указанного в части 9 статьи 37 настоящего Федерального закона) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта в соответствии с настоящей частью допускается в случае, если в связи с таким расторжением в соответствии с частью 7 статьи 104 настоящего Федерального закона принято решение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) либо если по основаниям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, принято решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с установлением в данном решении факта, что надлежащее исполнение таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

В ходе рассмотрения обращения Комиссией установлено, что между заказчиком и ПАО «Ростелеком», являющимся вторым участником аукциона, заключен государственный контракт от 30.01.2025 № 0102200001624003261 по цене 8 109 250,00 руб. (далее - контракт № 2).

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснила, что заказчиком принято решение о заключении контракта № 2 на основании статьи 95 Закона о контрактной системе.

При этом, на дату заключения контракта №2 решение по результатам рассмотрения обращения заказчика (вх. от 28.01.2025 № 390-эп/25) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отношении ООО «Лаборатория инновационных решений» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на Оказание услуг по сопровождению информационной системы «Социальный регистр населения Республики Бурятия» не принято, а также отсутствует информация, что надлежащее исполнение ООО «Лаборатория инновационных решений» условий контракта от 23.12.2024 оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия заказчика нарушают часть 17.1 статьи 95 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и подпунктом «а» пункта 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Бурятского УФАС России,

р е ш и л а:

1. Отказать во включении информации в отношении ООО «Лаборатория инновационных решений» (ИНН 7816557871, адрес местонахождения: 198097, г. Санкт-Петербург, вн.тер.г. Муниципальный округ Нарвский округ, ул. Трефолева, д.2, литера Р, помещ. 2Н,3Н, помещ.276) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Признать в действиях заказчика - ГБУ РБ «Информационно-технологический центр» нарушение части 17.1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что государственный контракт заключен, предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе не выдавать.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по соответствующей статье КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

И.И. Баглаева

Члены комиссии:

Л.В. Бутаева

Е.Д. Алсаева